



COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA
MÉXICO

Reformas a la Ley de Competencia

Eduardo Pérez Motta

Febrero de 2011

El problema de competitividad y la necesidad de reformas estructurales en México está (casi) sobrediagnosticado



Las instituciones nacionales e internacionales coinciden en la importancia de la competencia para atacar el problema



“[N]ecesitamos una empresa y una economía más competitiva y no nos engañemos: no habrá más competitividad, si no hay más competencia en el país. Y en ese sentido, las reformas que debemos de emprender, son para eliminar barreras de entrada, que generan, (...), prácticas monopólicas (...) y que impiden verdaderamente la competitividad y la productividad de la economía.”



“Para estimular la productividad de las empresas y mejorar su competitividad se requiere más competencia en los mercados.”



The World Bank

“Mexico’s competition environment, regulatory framework and investment climate are major priority areas to increase Mexico’s competitiveness.”



“Mexico needs stronger competition and better regulation to boost productivity and growth.”



“Strengthening competition (...) should also have high priority, and –as international experience has shown- may also facilitate reform in other areas as well as helping equity.”



“Mexico’s goods markets suffer from inadequate (foreign and domestic) competition conditions, with overregulated and rather closed key economic sectors. Only by addressing these challenges can Mexico begin to fully leverage its important competitive advantages.”

Fuentes: Presidencia de la República, Mensaje del Presidente Calderón en el evento México Cumbre de Negocios, 9 de Noviembre de 2009
IMCO, *Punto de inflexión: Situación de la competitividad de México 2006*
Banco Mundial, *Mexico 2006-2012: creating the foundations for equitable growth*, junio, 2007
OCDE, *Economic survey of Mexico*, 2007.
FMI, *Mexico: Staff report for the 2007 Article IV consultation*
WEF, *The Global Competitiveness Report 2007-2008*.

Un elemento fundamental para garantizar la competencia es una reforma integral que incluya más instrumentos, así como elementos que otorguen certeza jurídica

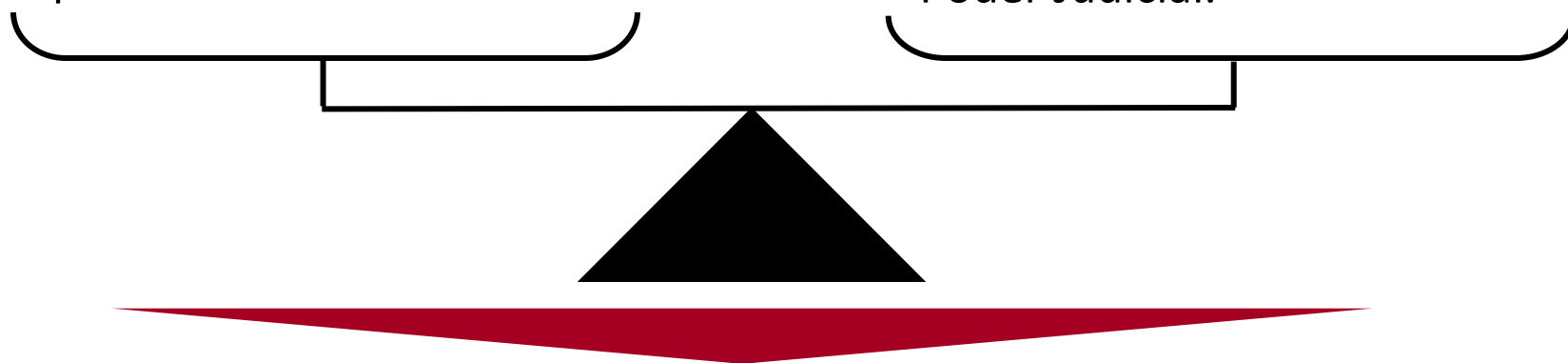
Elementos de una reforma integral a la LFCE

Mayores instrumentos:

Dotar a la CFC de instrumentos eficaces para investigar y sancionar violaciones a la ley de competencia, así como para promover la eficiencia.

Fácil cumplimiento: Facilitar a los agentes económicos el cumplimiento de la ley.

Certeza jurídica: Asegurar la revisión de la actuación de la autoridad por la sociedad y el Poder Judicial.



Legislación de competencia a nivel de las mejores del mundo

La iniciativa del Ejecutivo de abril de 2010 incluye todos estos temas, con base en la práctica internacional

Instrumentos

Temas	Importancia	Existe en
1. A. Sanciones económicas de hasta 10% de ingresos B. Sanciones penales	Disuadir efectivamente la comisión de prácticas monopólicas.	Australia, Sudáfrica, Brasil , Unión Europea, Estados Unidos y Reino Unido.
2. Visitas de verificación sorpresivas	Facilitar la obtención de información relevante para la investigación.	EUA, Australia, Alemania, España, Francia, Japón, Unión Europea, Corea, Brasil y Reino Unido.
3. Medidas cautelares	Prevenir la continuación de conductas y actos que puedan causar daño irreversible.	Reino Unido, EUA, Francia, Australia, Alemania, España y Canadá
4. Poder sustancial de más de una empresa	Eliminar prácticas monopólicas cuando existe poder sustancial de más de una empresa.	Unión Europea, Reino Unido, Australia, España

La iniciativa del Ejecutivo de abril de 2010 incluye todos estos temas, con base en la práctica internacional (cont.)

Facilitar cumplimiento de la Ley

Temas	Importancia	Existe en
1. Terminación anticipada de investigaciones	Permitir a los agentes económicos investigados solucionar el problema de competencia sin que se les impute responsabilidad.	Unión Europea, EUA, Reino Unido, Francia, Brasil, Canadá, Australia.
2. Audiencias orales	Permitir al probable responsable esclarecer sus argumentos de manera oral antes de que el Pleno emita su resolución.	Unión Europea, Reino Unido, Estados Unidos, Canadá.
3. Simplificación de notificación de concentraciones	Exentar de la obligación de notificar a los tipos de concentraciones que han demostrado no representar riesgos a la competencia.	Estados Unidos, Unión Europea, Australia.

La iniciativa del Ejecutivo de abril de 2010 incluye todos estos temas, con base en la práctica internacional (cont.)

Certeza jurídica

Temas	Importancia	Existe en
1. Fortalecer la transparencia	Mejorar la información que fluye de la CFC hacia la sociedad.	Australia, Canadá, Estados Unidos, Reino Unido.
2. Crear tribunales especializados	Contar con jueces y tribunales especializados en temas de competencia que revisen las resoluciones de la CFC.	Reino Unido, Australia, Dinamarca, Canadá

Sin embargo, la falta de acuerdo en el Senado resultó en una minuta incompleta

Tema	Iniciativa	Minuta Dip.	Minuta Sen.
Sanciones económicas	✓	✓	x
Sanciones penales	✓	✓	x
Visitas sorpresivas	✓	✓	x
Cautelares	✓	✓	x
PS más de una empresa	✓	✓	1/2
Terminación anticipada	✓	✓	✓
Audiencias orales	✓	✓	✓
Simplificación CNT's	✓	✓	✓
Transparencia	✓	✓	x
Tribunal especializado	✓	✓	x

**Bajo
impacto
de un
paquete
trunco**

... por lo que es necesario retomar el tema en la discusión dentro del Congreso



Opciones

Ventajas

Desventajas

A) Procedimiento artículo 72 Constitucional

Elementos de reforma bien definidos y acotados.

Dudas sobre el procedimiento legislativo.

B) Nueva iniciativa

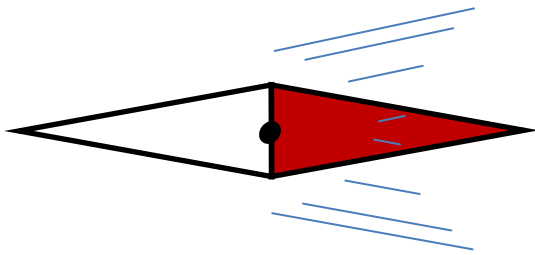
Procedimiento limpio.

Reiniciar discusión desde cero.

Riesgo de dañar diseño institucional.

Discusión de los paneles de hoy

Lo peor que puede pasar es que se pierda esta oportunidad para consolidar la política de competencia en nuestro país



- 1 Buscar reforma que incluya elementos de sustancia
- 2 Mantener diseño institucional autónomo.
- 3 Superar resistencia de beneficiarios de status quo

Mayor probabilidad de lograr una reforma que promueva:

- ✓ ***Crecimiento***
- ✓ ***Equidad***
- ✓ ***Productividad***
- ✓ ***Innovación***