



**Asociación Nacional de Abogados de Empresa,  
Colegio de Abogados, A.C.**

# **Plática Ejecutiva en Materia de Contratación Pública**

**México, D.F., mayo de 2012.**

**Que los participantes dispongan de la información actualizada sobre los principios generales de la normatividad que regula los procesos de contratación de bienes y servicios del Gobierno Federal**

## **Tema I**

Marco jurídico de la Contratación Pública.

## **Tema II**

La generación de demanda en el Sector Público.

## **Tema III**

La ejecución de los contratos: ¿Cómo potenciarlos?.

## **Tema IV**

Oportunidades y acechanzas en la Contratación Pública.

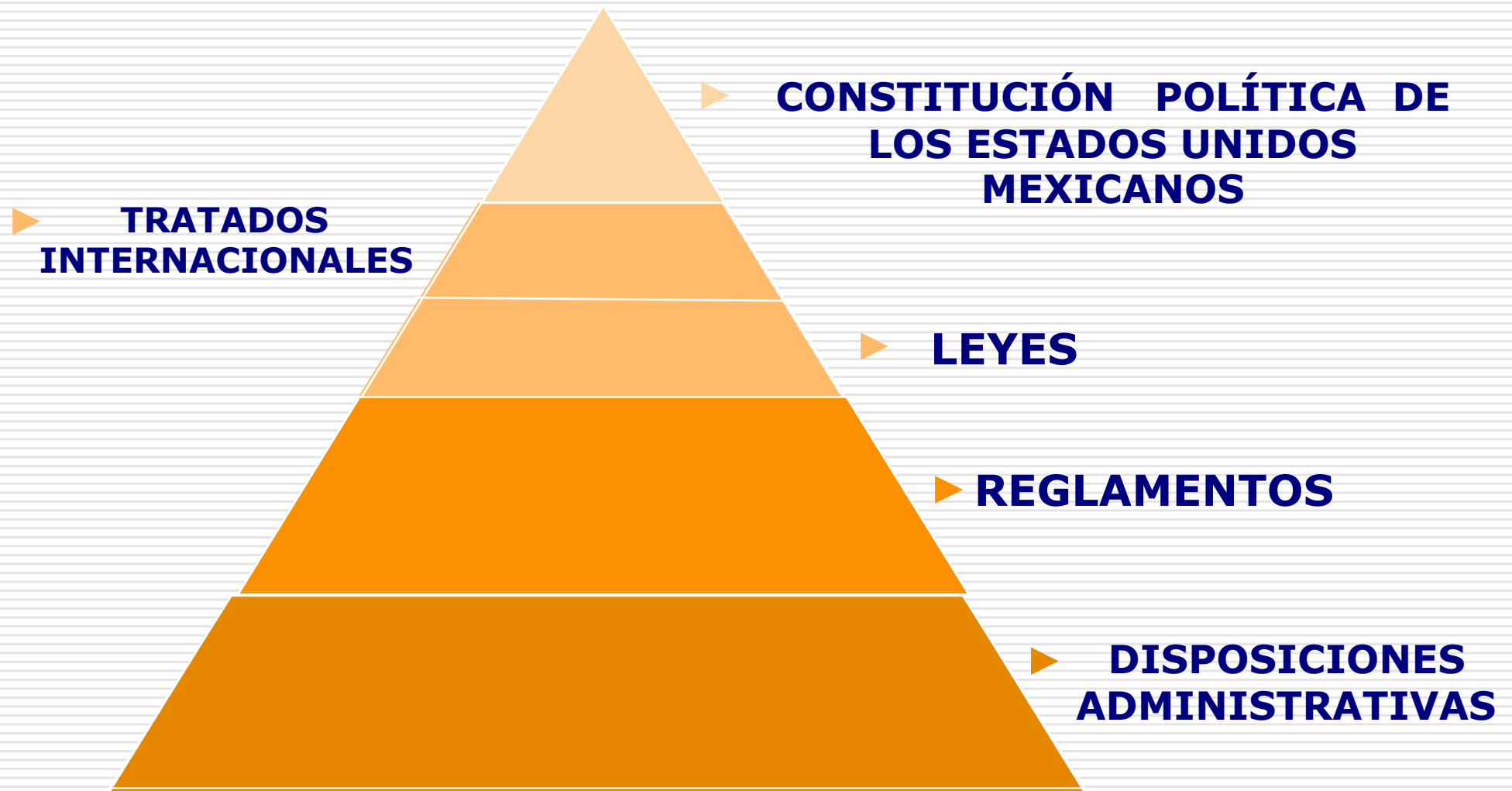
---

# **TEMA I.**

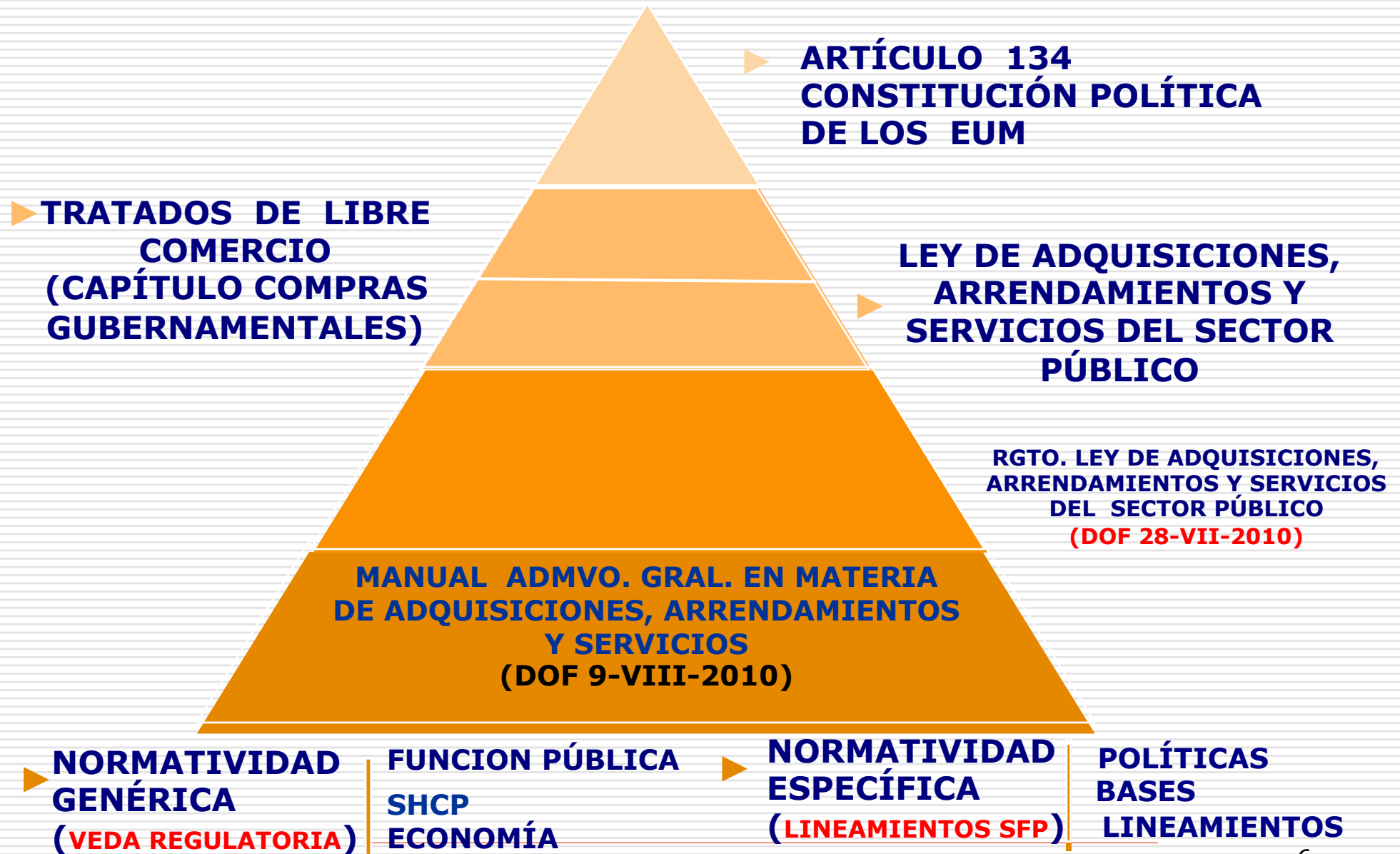
## **Marco Jurídico Aplicable**

# ***JERARQUÍA DE LAS NORMAS JURÍDICAS***

---



# **NORMATIVIDAD EN MATERIA DE ADQUISICIONES GUBERNAMENTALES**



---

# **ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL**

## **REFORMAS**

**28/DICIEMBRE/1982**

**13/NOVIEMBRE/2007**

**07/MAYO/2008**

## **ARTÍCULO 134 DE LA CPEUM**

---

Los recursos económicos de que dispongan la Federación, los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus respectivas demarcaciones territoriales, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Los resultados del ejercicio de dichos recursos serán evaluados por las instancias técnicas que establezcan, respectivamente, la Federación, los estados y el Distrito Federal, con el objeto de propiciar que los recursos económicos se asignen en lo respectivos presupuestos en los términos del párrafo anterior. Lo anterior, sin menoscabo de lo dispuesto en los artículos 74, fracción VI y 79.



## ***ARTÍCULO 134 DE LA CPEUM***

---

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

# ***ARTÍCULO 134 DE LA CPEUM***

---

El manejo de recursos económicos federales por parte de los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales, se sujetará a las bases de este artículo y a las leyes reglamentarias. La evaluación sobre el ejercicio de dichos recursos se realizará por las instancias técnicas de las entidades federativas a que se refiere el párrafo segundo de este artículo.

Los servidores públicos serán responsables del cumplimiento de estas bases en los términos del Título Cuarto de esta Constitución.

Los servidores públicos de la Federación, los Estados y los municipios, así como del Distrito Federal y sus delegaciones, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad

# ***ARTÍCULO 134 DE LA CPEUM***

---

los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Las leyes, en sus respectivos ámbitos de aplicación, garantizarán el estricto cumplimiento de lo previsto en los dos párrafos anteriores, incluyendo el régimen de sanciones a que haya lugar.

# REFORMAS A LA LAASSP

---

- Diario Oficial de la Federación del 4 de enero de 2000.
- Diario Oficial de la Federación del 13 de junio de 2003. (Artículo 27).
- Diario Oficial de la Federación del 7 de julio de 2005. (Varios Artículos).
- Diario Oficial de la Federación del 21 de agosto de 2006. (Artículo 1º).
- Diario Oficial de la Federación del 20 de febrero de 2007. (Artículo 28).
- Diario Oficial de la Federación del 5 de septiembre de 2007. (Artículos 22 Fracción III y 27).

# REFORMAS A LA LAASSP

---

- Diario Oficial de la Federación del 1º de octubre de 2007. (Artículos 31, 36, fracción II, 34 y 39 ).
- Diario Oficial de la Federación del 2 de julio de 2008. (Artículos 26, 28, fracción I, 29, 31, 33, 34, 35, 36 Bis y 42).
- Diario Oficial de la Federación del 28 de noviembre de 2008. (Artículo 1º.).
- Diario Oficial de la Federación del 23 de marzo de 2009. (Artículos 22, fracción III y 27).
- Diario Oficial de la Federación del 28 de mayo de 2009. (Varios Artículos).

# **REFORMAS A LA LAASSP**

---

- Diario Oficial de la Federación del 15 de junio de 2011. (Artículo 18).
- Diario Oficial de la Federación del 16 de enero de 2012. (Artículos 28, 42,43, 80 y 84).

---

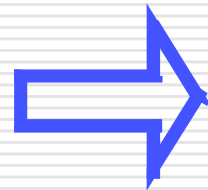
## **TEMA II.**

# **La Generación de demanda en el Sector Público**

# PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS

---

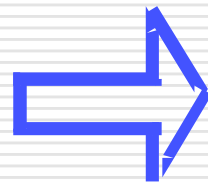
REGLA



LICITACIÓN PÚBLICA

≠

EXCEPCIÓN



ADJUDICACIÓN DIRECTA

INVITACIÓN TRES PERSONAS



---

# LICITACIÓN PÚBLICA

**Significado etimológico**

**Definición**

# **CLASIFICACIÓN DE LAS LICITACIONES CONFORME A LOS MEDIOS QUE UTILICEN (ART. 26 Bis LAASSP)**

---

**A) Presencial → Proposiciones por escrito.**

**B) Electrónica → Proposiciones a través  
de CompraNet.**

**C) Mixta → Elección del licitante a  
participar presencial o  
electrónicamente.**

# **CLASIFICACIÓN DE LAS LICITACIONES PÚBLICAS (ART. 28 LAASSP)**

---

## **A) NACIONALES**

## **B) INTERNACIONALES**

- i. Bajo Cobertura de Tratados de Libre Comercio (Diferenciadas).**
- ii. Abiertas**

# ***LICITACIONES PÚBLICAS***

---

## **NACIONALES**

- **LICITANTES DE NACIONALIDAD MEXICANA;**
- **PRODUCCIÓN EN MÉXICO;**
- **60% DE GRADO DE CONTENIDO NACIONAL DE LOS BIENES.**
- **ECONOMÍA → REGLAS GENERALES (D.O.F. 14/X/2010)**
- **RESERVAS O MEDIDAS DE TRANSICIÓN DE LOS TLC's**
- **PREFERENCIA MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS.**

# ***LICITACIONES PÚBLICAS INTERNACIONALES***

---

## **BAJO COBERTURA DE TRATADOS DE LIBRE COMERCIO (DIFERENCIADAS)**

- OBLIGATORIAS**
- SÓLO PARTICIPAN LICITANTES Y PRODUCTOS DE PAÍSES CON TLC'S CON MÉXICO.**

# TRATADOS DE LIBRE COMERCIO

---

## México tiene firmados diez tratados comerciales y un Acuerdo de Asociación Económica con Japón:

1. Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)  
Países : Estados Unidos y Canadá  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 20 de diciembre de 1993  
Entrada en vigor: 1 de enero de 1994
2. Tratado de Libre Comercio México-Colombia  
Países : Colombia (**Venezuela quedó fuera desde 19/XI/2006**)  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 9 de enero de 1995  
Entrada en vigor: 1 de enero de 1995
3. Tratado de Libre Comercio México-Costa Rica  
Países : Costa Rica  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 10 de enero de 1995  
Entrada en vigor: 1 de enero de 1995

# ***TRATADOS DE LIBRE COMERCIO***

---

## 4. Tratado de Libre Comercio México-Nicaragua

Países : Nicaragua

Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 1 de julio de 1998

Entrada en vigor: 1 de julio de 1998

## 5. Tratado de Libre Comercio México–Chile

Países : Chile

Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 28 de julio de 1999

Entrada en vigor: 1 de agosto de 1999

# ***TRATADOS DE LIBRE COMERCIO***

---

6. Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea (TLCUEM)  
Países : Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Portugal, Reino Unido y Suecia  
El 1° de mayo de 2004 se incorporaron diez nuevos miembros a la Unión Europea: Chipre, Eslovenia, Malta, República Checa, Hungría, Polonia, Estonia, Eslovaquia, Letonia y Lituania.  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 26 de junio de 2000  
Entrada en vigor: 1 de julio de 2000
  
7. Tratado de Libre Comercio México-Israel  
Países : Israel  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 28 de junio de 2000  
Entrada en vigor: 1 de julio de 2000



# ***TRATADOS DE LIBRE COMERCIO***

---

8. Tratado de Libre Comercio México-Triangulo del Norte\*  
Países : El Salvador, Guatemala y Honduras  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 14 de febrero de 2001  
Entrada en vigor: 15 de marzo de 2001 con El Salvador y Guatemala y 1 de junio de 2001 con Honduras  
\* Sin capítulo de Compras Gubernamentales
  
9. Tratado de Libre Comercio México-Asociación Europea de Libre Comercio  
Países : República de Islandia, e l Reino de Noruega, el Principado de Liechtenstein y la Confederación Suiza.  
Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 29 de junio de 2001  
Entrada en vigor: 1 de julio de 2001

# ***TRATADOS DE LIBRE COMERCIO***

---

## 10. Tratado de Libre Comercio México-Uruguay\*

Países : Uruguay

Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 14 de julio de 2004

Entrada en vigor: 15 de julio de 2004

\* Sin capítulo de Compras Gubernamentales

## 11. Acuerdo de Asociación Económica México-Japón (AAE)

Países : Japón

Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 31 de marzo 2005

Entrada en vigor: 1 de abril de 2005

# ***CONDICIONES PARA APLICACIÓN DE TRATADOS COMERCIALES***

---

**1) SUJETOS**

**2) UMBRALES**

**3) EXCLUSIONES**

**4) MEDIDAS TRANSICIÓN Y RESERVAS**

# ***LICITACIONES PÚBLICAS INTERNACIONALES***

---

## **ABIERTAS**

- NO EXIGE NACIONALIDAD ESPECÍFICA**
- NO REQUIERE GRADO DE INTEGRACIÓN NACIONAL**
- LPN DESIERTA.**
- OBLIGATORIA → EMPRÉSTITOS**

# PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS

## LICITACIÓN PÚBLICA

### PROCESO

### ETAPAS

#### PREVIAS

- ▶ PRECONVOCATORIAS (10 D. HÁBILES)
- ▶ ELABORACIÓN CONVOCATORIAS

#### PROPIAS

- ▶ PUBLICACIÓN CONVOCATORIAS
- ▶ JUNTA ACLARACIONES (MANIFESTACIÓN DE INTERÉS)
- ▶ REGISTRO PREVIO DE PARTICIPANTES (OPCIONAL)
- ▶ ACTO DE PRESENTACIÓN Y APERTURA DE PROPOSICIONES
- ▶ FALLO (REQUISICIÓN DE BIENES Y/O SERVICIOS)

#### POSTERIORES

- ▶ FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO
- ▶ EJECUCIÓN
- ▶ PAGO

# LICITACIÓN PÚBLICA



---

# **Excepciones a la Licitación Pública**

---

**A) POR MONTO DE LA OPERACIÓN**

**B) POR LA NATURALEZA DE LOS BIENES O SERVICIOS Y/O LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN.**



# EXCEPCIONES DE LA LICITACIÓN PÚBLICA (ART. 42 LAASSP)

---

**MONTO DE OPERACIÓN  
(PEF)**

**ADJUDICACIÓN  
DIRECTA**

**INVITACIÓN A  
TRES PERSONAS**

**CONDICIONES**

- ▶ **SALDO DISPONIBLE PARTIDA PRESUPUESTAL**
- ▶ **NO SUMAR I.V.A.**
- ▶ **NO FRACCIONAR OPERACIONES**
- ▶ **NO EXCEDER 30% VOLUMEN ANUAL ADQUISICIONES**

# **TABLA PRESUPUESTO DE EGRESOS EJERCICIO 2012**

**ANEXO 17. MONTOS MÁXIMOS DE ADJUDICACIONES MEDIANTE PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DIRECTA Y DE INVITACIÓN A CUANDO MENOS TRES PERSONAS, ESTABLECIDOS EN MILES DE PESOS, SIN CONSIDERAR EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO:**

**Montos máximos de adjudicación mediante procedimiento de adjudicación directa y de invitación a cuando menos tres personas, establecidos en miles de pesos, sin considerar el impuesto al Valor Agregado.**

<b>Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios</b>			
<b>Presupuesto autorizado de adquisiciones, arrendamientos y servicios</b>		<b>Monto máximo total de cada operación que podrá adjudicarse directamente</b>	<b>Monto máximo total de cada operación que podrá adjudicarse mediante invitación a cuando menos tres personas</b>
<b>Mayor de</b>	<b>Hasta</b>	<b>Dependencias y Entidades</b>	<b>Dependencias y Entidades</b>
	15,000	147	504
15,000	30,000	168	725
30,000	50,000	189	945
50,000	100,000	210	1,166
100,000	150,000	231	1,391
150,000	250,000	263	1,680
250,000	350,000	284	1,890
350,000	450,000	305	2,006
450,000	600,000	326	2,226
600,000	750,000	336	2,342
750,000	1,000,000	368	2,562
1,000,000		389	2,678

# EXCEPCIONES DE LA LICITACIÓN PÚBLICA (ART. 41 LAASSP)

---

**A) ADJUDICACIÓN  
DIRECTA**



**B) INVITACIÓN  
A TRES  
PERSONAS**



- ▶ **RESPUESTA INMEDIATA**
  - ▶ **SOLVENCIA**
  - ▶ **OBJETO SOCIAL RELACIONADO**
- ▶ **TÉCNICA**
  - ▶ **ECONÓMICA**
  - ▶ **LEGAL**

# **EXCEPCIONES DE LA LICITACIÓN PÚBLICA (ARTÍCULO 41)**

---

- ▶ **OBRAS DE ARTE**
- ▶ **TITULARIDAD DE PATENTES**
- ▶ **DERECHOS DE AUTOR**
- ▶ **DERECHOS EXCLUSIVOS**
- ▶ **FINES MILITARES**
- ▶ **CASO FORTUITO**
- ▶ **FUERZA MAYOR**
- ▶ **PÉRDIDAS**
- ▶ **COSTOS ADICIONALES**
- ▶ **MARCA DETERMINADA**
- ▶ **UNA LICITACIÓN DESIERTA**
- ▶ **CONSULTORÍA CONFIDENCIAL**
- ▶ **ACTIVIDADES EXPERIMENTALES**
- ▶ **RESCISIÓN CONTRATOS ( 10% )**
- ▶ **ALIMENTOS**
- ▶ **PRODUCTOS BÁSICOS**
- ▶ **CAMPESINOS, GRUPOS URBANOS MARGINADOS**
- ▶ **PROCESOS PRODUCTIVOS**
- ▶ **COMERCIALIZACIÓN**
- ▶ **MANTENIMIENTO CORRECTIVO INCIERTO**
- ▶ **PROBLEMAS COMERCIALES**
- ▶ **SERVICIOS PROFESIONALES PERSONAS FÍSICAS**
- ▶ **DACIÓN EN PAGO**
- ▶ **PROTOTIPOS**
- ▶ **INSTALACIONES NUCLEARES**
- ▶ **CONTRATOS MARCO**

# **EXCEPCIONES (ART. 41 LAASSP)**

---

➤ **No Dictamen Previo del Comité:**

**Fracciones II, IV, V, VI, VII, IX primer párrafo, XI, XII y XX:  
Responsabilidad del área usuaria.**

➤ **Invitación a Tres Personas:**

**Fracciones VII, VIII, IX primer párrafo, XI, XII y XV.**

➤ **Dictamen del Comité:**

**Fracciones I, III, VIII, IX segundo párrafo, X, XIII, XIV, XV,  
XVI, XVII, XVIII y XIX.**

---

## **TEMA III.**

# **La ejecución de los contratos: ¿Cómo potenciarlos?**

# **CONTRATOS**

---

- **Requisitos mínimos de los contratos.**
- **Efectos del Fallo (Requisición).**
- **Formalización de los contratos.**
- **El precio y el pago de los contratos.**
- **Garantías y Penas Convencionales.**

# CONTRATOS

---

- **Modalidades de los Contratos. (Convenios Modificatorios, Contrato Abierto, Contrato de Abastecimiento Simultáneo).**
- **Suspensión Temporal, Terminación Anticipada y Rescisión de Contratos.**
- **Prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas o celebrar contratos.**
- **El Artículo 32 -D del CFF.**
- **Aplicación de deductivas.**



# CONTRATOS

---

- Fórmulas de escalación. **(80 RLAASSP)**
- Requisitos de los contratos. **(81 RLAASSP)**
- Formalización de contratos mayores a 300 smgvdf. **(82 RLAASSP)**
- Costo horario en contratos de asesoría y consultoría. **(83 RLAASSP)**
- Formalización de los contratos. **(84 RLAASSP)**
- Contratos abiertos. **(85 RLAASSP)**

# CONTRATOS

---

- Reducción garantías de cumplimiento. **(86 RLAASSP)**
- Contratos plurianuales. **(87 RLAASSP)**
- Prohibiciones y limitaciones para celebrar contratos. **(88 RLAASSP)**
- Plazos de pago. **(89 RLAASSP)**
- Corrección de facturas. **(90 RLAASSP)**
- Convenios modificatorios. **(91 RLAASSP)**

# CONTRATOS

---

- Ampliación vigencia de contratos. **(92 RLAASSP)**
- Pagos progresivos. **(93 RLAASSP)**
- Pronto pago. **(94 RLAASSP)**
- Penas convencionales. **(95 RLAASSP)**
- Pena convencional por retraso. **(96 RLAASSP)**
- Aplicación de deductivas. **(97 RLAASSP)**
- Rescisión de contratos. **(98 RLAASSP)**

# CONTRATOS

---

- Finiquito de contratos. **(99 RLAASSP)**
- Cancelación de partidas. **(100 RLAASSP)**
- Gastos no recuperables. **(101 RLAASSP)**
- Terminación anticipada de contratos. **(102 RLAASSP)**
- Características de las garantías. **(103 RLAASSP)**

---

## **TEMA IV.**

# **Oportunidades y acechanzas en la Contratación Pública**

---

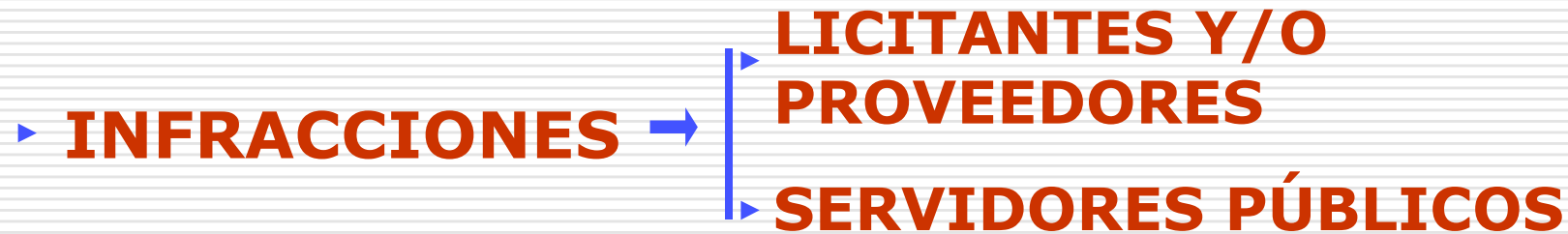
**1) ANTES DE LOS PROCEDIMIENTOS  
DE CONTRATACIÓN.**

**2) DURANTE LOS PROCEDIMIENTOS  
DE CONTRATACIÓN.**

**3) POSTERIOR A LA CONTRATACIÓN.**

---

# Infracciones y Sanciones



\* **Excepción → falta de firma de contrato 50 msmgvdf → Multa 10–45 smgvdf.**



# **CAUSALES DE INHABILITACIÓN (ART. 60 LAASSP)**

---

1. Falta de formalización de contratos en el período de dos años.
2. Dos o más rescisiones en lapso de tres años, en dos o más Dependencias o Entidades.
3. Daños y perjuicios a una Dependencia o Entidad por incumplimiento de obligaciones.
4. Proporcionar información falsa, actuar con dolo o mala fe.
5. Consultorías en materia de contrataciones públicas en las que se devuelva a un servidor público parte de los honorarios.

# **CAUSALES DE INHABILITACIÓN (ART. 60 LAASSP)**

---

6. Los que se inconformen con el propósito de entorpecer o dilatar el procedimiento de contratación.

**\* Excepción: Autorización de la S.F.P.  
para contratar con una persona  
inhabilitada**

---

**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
(LFPA)**



**NOTIFICACIÓN**

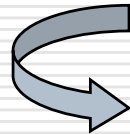


15 DÍAS HÁBILES

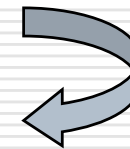
**MANIFESTACIONES  
(PRUEBAS Y ALEGATOS )**



**RESOLUCIÓN  
ADMINISTRATIVA**

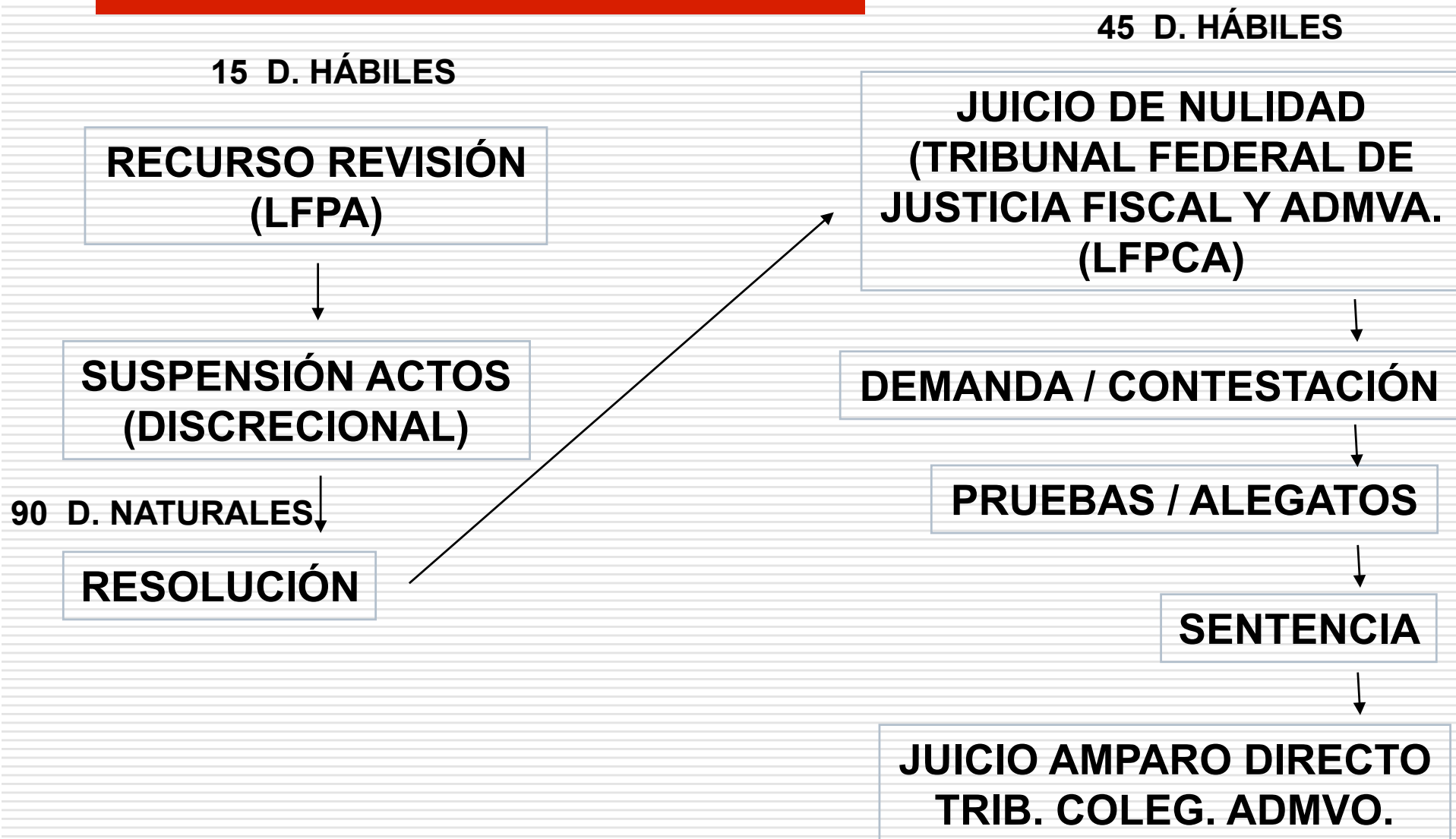


**SANCIONADORA**



**EXONERADORA**

# MEDIOS DE DEFENSA



---

# **Oportunidades de negocio en el Sector Público**

# ***OPORTUNIDADES***

---

1. Los servicios integrales en materia de salud pública.
2. Proyectos de Prestación de Servicios de Largo Plazo.
3. Las Asociaciones Público-Privadas.
4. El Seguro Popular.

---

**GRACIAS**

**Lic. Sergio E. Huacuja Betancourt**